



## Advies

# Cofinanciering onderzoek en ontwikkeling bij overheidsopdrachten

Brussel, 6 november 2017

Adviesvraag: Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 12 oktober 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 6 november 2017

Contactpersoon: Wim Knaepen - [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be)



De heer Philippe Muyters  
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport  
Martelaarsplein 7  
B-1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_ADV\_20171106\_cofinanciering\_O&O\_overheidsopdrachten\_wk

**Brussel**  
6 november 2017

## Cofinanciering O&O in het kader van overheidsopdrachten

Mijnheer de minister

De SERV is van oordeel dat innovatief en duurzaam aanbesteden een belangrijk instrument is om duurzame, innovatieve antwoorden te bieden op maatschappelijke uitdagingen, om de noodzakelijke transitie van het Vlaams economisch weefsel te ondersteunen en om de kwaliteit van de overheidsdiensten in markten waar de overheid een belangrijke aankoper is, te verbeteren. De SERV vindt het dan ook positief dat in het kader van het N-project het 'Programma Innovatieve Overheidsopdrachten' werd gelanceerd, waarin zowel 'overheidsopdrachten voor innovatie' als 'precommercieel innovatief aankopen' worden gestimuleerd.

Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt een beslissingskader voor de cofinanciering van precommercieel aankopen van onderzoeksdiensten door de publieke sector in Vlaanderen uitgewerkt. De SERV vindt dit een positieve, zij het logische, vervolgstap om precommercieel aankopen op een consistente, coherente en transparante manier binnen de Vlaamse overheid uit te rollen, te meer omdat precommerciële opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling buiten het toepassingsgebied van de wetgeving 'overheidsopdrachten' vallen.

Niettemin heeft de SERV twee belangrijke opmerkingen die beide procedureel van aard zijn:

- **De lancering van 2 oproepen.** Van 18 april tot 15 juni 2017 liep een eerste oproep voor projecten van precommercieel aankopen van onderzoek- en ontwikkelingsdiensten en de aankoop van innovatieve oplossingen die nog een validatiefase vereisen. Op de website van het departement EWI kan men aflezen dat *"onze eerste oproep bijzonder succesvol was en [na advies van het Agentschap VLAIO] heeft geleid tot de opstart van 12 innovatieve projecten. Momenteel tekenen we samen met de aanvragers de individuele aankooptrajecten verder uit, en bereiden we de opdrachtdocumenten voor. Over de cofinanciering vanuit P(rogramma)I(nnovatieve)O(verheidsopdrachten) voor onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten beslissen we in een latere fase."* Op 27 september 2017 werd een tweede oproep voor projectvoorstellen gelanceerd die loopt tot 1 december 2017. De SERV stelt vast dat beide oproepen werden gelanceerd vóór de uitwerking van het voor advies voorliggende legistiek kader. Hoewel kan afgeleid worden dat de gevolgde procedure sterke gelijkenis vertoont met die van het ontwerpbesluit, stelt zich niettemin de vraag naar de rechtszekerheid en transparantie ervan en of de vervolprocedure van de eerste oproep

alsook de procedure van de tweede oproep niet best worden georganiseerd op basis van het ontwerpbesluit.

- ▀ **De procedure in het ontwerpbesluit.** De SERV acht de in het ontwerpbesluit uitgetekende procedure van aanvraag, over ontvankelijkheidsonderzoek, de opmaak van het opdrachtdocument, de principiële goedkeuring van het opdrachtdocument, de bekendmaking tot de definitieve goedkeuring log en tijdrovend. Niet alleen omwille van de diverse fasen die moeten doorlopen worden maar tevens omwille van de taakverdeling tussen de diverse instanties die betrokken zijn in de procedure: het departement EWI, VLAIO, de aanbestedende overheid, het beslissingscomité van het Hermesfonds en een multidisciplinair evaluatiepanel. De SERV pleit daarom voor een vereenvoudigde procedure waarbij enkel één overheidsinstelling, het beslissingscomité van het Hermesfonds en de aanbestedende overheid betrokken zijn. Aangezien het beslissingscomité van het Hermesfonds ingesteld werd bij het Agentschap VLAIO, lijkt het voor de SERV evident dat VLAIO als adviserende en begeleidende overheidsinstelling zal fungeren.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Ann Vermorgen  
voorzitter